

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУРАШИНСКОГО РАЙОНА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.09.2013

№ 825

г. Мураши

**Об утверждении муниципальной программы
Мурашинского района «Управление финансами
муниципального образования и регулирование
межбюджетных отношений» на 2014-2020 годы**

В соответствии с постановлениями администрации Мурашинского района от 15.04.2013 г. № 310 «О разработке, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ Мурашинского района», от 22.04.2013 № 323 «Об утверждении перечня муниципальных программ Мурашинского района» администрация Мурашинского района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу Мурашинского района «Управление финансами муниципального образования и регулирование межбюджетных отношений» на 2014-2020 годы. Прилагается.

2. Управляющему делами администрации района разместить настоящее постановление на официальном сайте Мурашинского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы администрации, начальника районного финансового управления Пупыреву Л.П.

Глава администрации
Мурашинского района
Кировской области Н.В. Дудырев

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
Мурашинского района
Кировской области
от 26.09.2013 № 825

**Муниципальная программа Мурашинского района «Управление
финансами муниципального образования и регулирование межбюджетных
отношений»**

г.Мураши

ПАСПОРТ
муниципальной программы Мурашинского района
«Управление финансами муниципального образования и регулирование межбюджетных отношений»

Ответственный исполнитель Муниципальной программы	Районное финансовое управление администрации Мурашинского района Кировской области
Соисполнитель Муниципальной программы	отсутствует
Программно-целевые инструменты Муниципальной программы	Программа повышения эффективности бюджетных расходов в муниципальном образовании Мурашинский муниципальный район, утвержденная постановлением администрации Мурашинского района Кировской области от 16.03.2011 № 164 «Об утверждении Программы повышения эффективности бюджетных расходов в муниципальном образовании Мурашинский муниципальный район» с изменениями (Постановление администрации Мурашинского района №696 от 31.08.2012 г.)
Цели Муниципальной программы	проведение финансовой, бюджетной, налоговой политики на территории района
Задачи Муниципальной программы	организация бюджетного процесса, функционирование и управление финансами Мурашинского района; выравнивание бюджетной обеспеченности и сбалансированность муниципальных образований Мурашинского района; обслуживание муниципального долга;
Целевые показатели эффективности реализации Муниципальной программы	составление проекта бюджета района в установленные сроки в соответствии с бюджетным законодательством; соблюдение сроков утверждения сводной бюджетной росписи бюджета района; своевременное доведение лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей средств бюджета района; обеспечение расходных обязательств Мурашинского района средствами бюджета района в объеме, утвержденном решением районной Думы о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период; отношение объема муниципального долга Мурашинского района к общему годовому объему доходов бюджета района без учета объема безвозмездных поступлений; отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга Мурашинского района к общему объему расходов бюджета района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета; отсутствие просроченной задолженности по муниципальному долгу Мурашинского района; составление годового отчета об исполнении бюджета района в установленный срок; выполнение районным финансовым управлением администрации Мурашинского района утвержденного плана контрольной работы; отношение фактического объема средств бюджета района, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, к утвержденному плановому значению;

	сокращение величины разрыва в уровне расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований Мурашинского района после выравнивания бюджетной обеспеченности; перечисление межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета района, предусмотренных Муниципальной программой, в объеме, утвержденном решением районной Думы о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период; наличие результатов оценки мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета района (составление таблицы ранжирования в установленный срок);
Этапы и сроки реализации Муниципальной программы	срок реализации Муниципальной программы: 2014 – 2020 годы. Муниципальная программа реализуется в один этап
Объемы ассигнований Муниципальной программы	общий объем финансирования Муниципальной программы – 258523,2 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 72749,7 средства областного бюджета – 46475,1 тыс. рублей, средства бюджета района – 139298,4 тыс. рублей
Ожидаемые конечные результаты реализации Муниципальной программы	выполнение бюджетных обязательств, установленных решением районной Думы о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период; реализация требований бюджетного законодательства; создание условий для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы; сохранение в пределах 100% объема муниципального долга Мурашинского района к общему годовому объему доходов бюджета района без учета объема безвозмездных поступлений; обеспечение ежегодного объема расходов на обслуживание муниципального долга Мурашинского района к общему объему расходов бюджета района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета, не более 10%; сокращение к 2020 году величины разрыва в уровне расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований Мурашинского района после выравнивания бюджетной обеспеченности до 1,5 раза;

1. Общая характеристика сферы реализации Муниципальной программы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

В рамках реализованной бюджетной реформы в районе выстроена современная система управления муниципальными финансами: создана необходимая нормативная правовая база; расширен горизонт финансового планирования; бюджетный процесс организован с учетом безусловного исполнения действующих обязательств, оценки объемов принимаемых обязательств и ресурсных возможностей бюджета района; при формировании проекта бюджета района применяется программно-целевой метод, бюджетные ассигнования планируются на основании перечня муниципальных услуг (работ), по которым должен производиться учет потребности в их предоставлении (выполнении). Внедрена казначейская система исполнения бюджета района, обеспечивающая эффективный учет и исполнение

действующих обязательств, управление единым счетом бюджета района, формирование достоверной и прозрачной бюджетной отчетности; в межбюджетных отношениях используются единые принципы и формализованные методики.

Несмотря на проведенную работу по реформированию бюджетной системы, не все инструменты бюджетирования, ориентированные на результат, работают в полную силу. В целях дальнейшей реализации применения инструментов бюджетирования, ориентированных на результат, а также повышения эффективности бюджетных расходов районным финансовым управлением администрации Мурашинского района (далее – райфинуправление) разработана Программа повышения эффективности бюджетных расходов в муниципальном образовании Мурашинский муниципальный район, утвержденная постановлением администрации Мурашинского района Кировской области от 16.03.2011 №164 «Об утверждении Программы повышения эффективности бюджетных расходов в муниципальном образовании Мурашинский муниципальный район».

Программа повышения эффективности бюджетных расходов направлена на создание условий для повышения эффективности деятельности органов исполнительной власти района по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан, юридических лиц и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития Мурашинского района.

Одним из основных исполнителей запланированных Программой повышения эффективности бюджетных расходов мероприятий, связанных с управлением муниципальными финансами, является райфинуправление.

Управление муниципальными финансами представляет собой важную часть бюджетной политики и определяется состоянием бюджетного процесса, порядком планирования, утверждения и исполнения бюджета, а также контролем за его исполнением.

При формировании основных параметров бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период определяются приоритеты и основные направления бюджетной и налоговой политики, которые находят свое отражение в ежегодных бюджетных посланиях Главы района.

Основой для расчета параметров доходной части бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации являются показатели социально-экономического развития территории.

В последние годы существенно улучшены методики расчета прогнозных показателей, прогнозирование строится на разработке разных вариантов сценария социально-экономического развития страны. И все же качество среднесрочного прогнозирования показателей социально-экономического развития района пока оставляет желать лучшего, о чем свидетельствует их значительное отклонение от реальных условий, в которых происходит развитие экономики и социальной сферы.

Прогноз поступления доходных источников бюджета района основывается на основных показателях прогноза социально-экономического развития: уровне инфляции, фонде оплаты труда, росте средней заработной платы по отраслям экономики, прибыли прибыльных предприятий. Изменение этих показателей по сравнению с учтенными при формировании бюджета приводит к систематическому пересмотру утвержденных параметров объема доходов относительно утвержденных показателей.

В условиях ежегодного формирования бюджетов с предельным дефицитом неточность прогнозирования доходных источников создает серьезные риски для исполнения расходных обязательств не только бюджета района, но и бюджетов муниципальных образований района.

В целях обеспечения единых подходов по прогнозированию доходов планирование доходов в районе осуществляется главными администраторами доходов бюджета района в соответствии с Методикой формирования доходов бюджета района, утвержденной постановлением администрации Мурашинского района Кировской области от 09.07.2012 № 558 «Об утверждении Методики формирования доходов бюджета района», которая уточняется в связи с изменением бюджетного и налогового законодательства.

Также в целях соблюдения бюджетного законодательства и единых подходов для составления бюджета района по расходам райфинуправлением утверждена Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета района, где учитываются изменения, вносимые в бюджетное законодательство.

В период формирования проекта бюджета района проводится составление реестра расходных обязательств района (далее – реестр). Включение расходного обязательства в реестр подтверждает его соответствие установленным полномочиям района, служит основанием для планирования бюджетных обязательств.

Принятие новых расходных обязательств, при ограниченности бюджетных средств, должно осуществляться путем проведения отбора наиболее социально значимых. В этих целях в рамках реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов, в муниципальном образовании Мурашинский муниципальный район, утвержденной постановлением администрации Мурашинского района Кировской области от 16.03.2011 № 164 поставлена задача принятия новых расходных обязательств, при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения.

Проведение отбора принимаемых расходных обязательств позволит создать условия для стимулирования главных распорядителей средств бюджета района по реализации ими мер по повышению качества прогнозирования расходов, сокращению роста расходов и, как следствие, недопущению роста дефицита бюджета района.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики в области для обеспечения стабильности и сбалансированности бюджета района невозможно без соблюдения бюджетных ограничений по уровню дефицита бюджета района.

В соответствии со статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации дефицит бюджета района не должен превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов бюджета района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Для соблюдения требований бюджетного законодательства необходим постоянный контроль уровня дефицита бюджета района.

Одним из основных инструментов обеспечения экономической и финансовой стабильности является продуманная и взвешенная долговая политика в районе, которая ориентирована на минимизацию долговых обязательств бюджета района и расходов на обслуживание муниципального долга.

В этих целях районным финансовым управлением ежегодно формируется предельный объем муниципального долга Мурашинского района, формируется и исполняется программа государственных внутренних заимствований, осуществляется привлечение заимствований на конкурсной основе.

По состоянию на 01.01.2013 государственный долг Мурашинского района составил 7692 тыс. рублей (14,3% от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета района).

Структура муниципального долга на 01.01.2013 сложилась следующим образом: кредиты кредитных организаций – 26,0% от общего объема муниципального долга, обязательства перед областным бюджетом – 74%.

Кредиты кредитных организаций являются одним из инструментов привлечения заёмных средств в целях исполнения бюджета района. Использование механизма открытых торгов позволяет существенно снижать процентные ставки по банковским кредитам. Оперативность, отсутствие финансовых посредников, возможность использования различных кредитных инструментов с применением гибких графиков привлечения и погашения основного долга в зависимости от текущей потребности бюджета района делает в настоящее время банковские кредиты эффективной формой государственных заимствований для Мурашинского района. Вместе с тем в связи со значительной потребностью бюджета района в заёмных средствах данный механизм может быть востребован в будущем в зависимости от ситуации на рынке заёмного капитала.

Наряду с банковскими кредитами район привлекал несколько областных бюджетных кредитов.

Безусловно, бюджетные кредиты – наиболее дешевый вид заимствований, и период использования данных кредитов составляет до 3 лет, но их доступность для районного бюджета порой бывает ограничена.

При достаточно высоком для района уровне муниципального долга Мурашинский район тратит сравнительно небольшие средства на его обслуживание. Расходы в 2012 году на обслуживание муниципального внутреннего долга Мурашинского района составили 248,6 тыс. рублей, что составило 0,12% от общего объема фактических расходов бюджета района. Минимизация расходов на обслуживание муниципального долга достигнута за счет досрочного погашения части банковских кредитов, привлечения новых обязательств в конце финансового года и понижения процентных ставок по привлеченным кредитам.

В целях повышения эффективности управления государственным долгом необходимо вести работу по оптимизации структуры муниципального долга Мурашинского района, использованию доступных механизмов управления ликвидностью бюджета района, применению рыночных механизмов заимствований бюджета района.

Одной из мер управления муниципальными финансами является своевременное и качественное составление сводной бюджетной росписи бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период и своевременное доведение показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей средств бюджета района. Это неотъемлемая часть работы райфинуправления, выполнение которой вносит значительный вклад в обеспечение качественной организации исполнения бюджета района.

Выполнение данной работы предполагает организационное и методическое руководство по обеспечению исполнения бюджета района. В этих целях райфинуправлением Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета района, утвержденный приказом райфинуправления от 18.12.2012 №67 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета района», Порядок исполнения бюджета района по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета района, утвержденный приказом райфинуправления от 30.12.2011 №72 «Об утверждении Порядка исполнения бюджета района по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета района», Порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета района (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета района) и внесения изменений в них, утвержденный приказом райфинуправления от 18.12.2012 №68 «Об утверждении Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета района (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета района) и внесения изменений в них».

Для обеспечения эффективной организации кассового исполнения бюджета района необходимо качественное составление и ведение кассового плана. В этих целях принят приказ райфинуправления от 26.12.2012 №76 «Об утверждении Порядка составления и ведения кассового плана по бюджету района». Упорядочение подходов по формированию кассового плана позволяет исключить возможность возникновения кассовых разрывов при исполнении бюджета района и синхронизирует потоки поступления доходов и осуществления расходов.

В целях осуществления единого подхода к формированию и составлению отчетности главными распорядителями средств бюджета района, главными администраторами доходов бюджета района, органами местного самоуправления муниципальных образований района, а также в целях соблюдения ими сроков составления и представления отчетности об исполнении бюджета райфинуправлением проведена работа по внедрению программных продуктов формирования отчетности об исполнении бюджетов. В результате данной работы стало возможным оперативно проверять представленную отчетность на достоверность представляемой информации, что привело к сокращению сроков составления отчета об исполнении консолидированного бюджета района в Федеральное казначейство и Департамент финансов Кировской области.

Важным этапом работы райфинуправления по подготовке отчетности об исполнении бюджета района является составление проекта решения районной Думы об исполнении бюджета района за отчетный год.

Организация контроля за исполнением бюджета района в соответствии с требованиями бюджетного законодательства позволяет оценивать степень выполнения расходных обязательств района, представлять участникам бюджетного процесса необходимую для анализа, планирования и управления средствами бюджета района информацию, оценивать финансовое состояние районных муниципальных учреждений, проводить анализ причин возникновения просроченной кредиторской задолженности бюджета района. Это необходимо для принятия решений по недопущению возникновения просроченной кредиторской задолженности, обеспечению выполнения в полном объеме расходных обязательств Мурашинского района.

В целях осуществления контроля за надлежащим качеством управления муниципальными финансами, обеспечивающим эффективность и результативность использования бюджетных средств и охватывающим все элементы бюджетного процесса (составление проекта бюджета, исполнение бюджета, учет и отчетность, контроль) с 2010 года райфинуправлением проводится мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого органами исполнительной власти района. Мониторинг качества финансового менеджмента в 2012 году проведен в соответствии с Порядком проведения мониторинга качества управления финансами главных распорядителей бюджетных средств, утвержденным постановлением администрации Мурашинского района Кировской области от 14.07.2010 №558 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга качества управления финансами главных распорядителей бюджетных средств», по всем главным распорядителям бюджетных средств бюджета района. По результатам оценки качества финансового менеджмента сформирован рейтинг главных распорядителей средств бюджета района, который размещен на официальном сайте администрации Мурашинского района Кировской области.

Переход к программному бюджету и развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг требуют комплексного реформирования системы муниципального финансового контроля, направленного на повышение результативности муниципального финансового контроля.

Результативность финансового контроля оказывает существенное влияние на качество принятия и исполнения органами исполнительной власти района решений в сфере управления муниципальными финансами, а также способствует повышению ответственности, прозрачности и подотчетности их деятельности.

Возможности по повышению результативности финансового контроля существенно сокращают ряд факторов (рисков) в сфере управления государственными финансами:

- отсутствие нормативной базы, предусматривающей полномочия (основания) контроля;
- отсутствие четких критериев эффективности, результативности и экономности использования бюджетных ассигнований;
- отсутствие методов проверки эффективности расходов;
- необходимость совершенствования системы управления качеством предоставляемых муниципальных услуг.

В целях создания условий для повышения эффективности деятельности публично-правовых образований по выполнению государственных функций и для минимизации рисков при совершенствовании системы муниципального финансового контроля за повышением эффективности бюджетных расходов необходимы:

- своевременное внесение изменений в нормативные правовые акты района на основе областных;
- повышение качества финансового контроля, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств;
- организация системы обратной связи, обеспечивающей получение от муниципальных образований данных о выполнении мероприятий по совершенствованию контроля.

В условиях расширения бюджетной самостоятельности и ответственности местных органов власти возрастает значение работы, направленной на проведение мониторинга соблюдения муниципальными образованиями требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и оценки качества управления муниципальными финансами.

Районным финансовым управлением осуществляется мониторинг соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации при предоставлении межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из бюджета района (за исключением субвенций и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 70% объема собственных доходов местных бюджетов. У муниципальных образований проводится экспертиза проектов местных бюджетов на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и на плановый период), направляются предложения по улучшению управления муниципальными финансами.

В целях мониторинга соблюдения органами местного самоуправления бюджетного законодательства с 2010 года в соответствии с постановлением администрации Мурашинского района от 22.04.2010 № 368 «О порядке проведения мониторинга и оценки качества и организации бюджетного процесса в муниципальных образованиях района» районным финансовым управлением ежеквартально проводится мониторинг оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях района. В 2012 году оценивалось выполнение 18 показателей, которые наиболее полно показывают работу муниципальных образований по организации бюджетного процесса.

Итоги исполнения местных бюджетов за 2012 год свидетельствуют как о положительных тенденциях качества организации и осуществления бюджетного процесса местными бюджетами по отдельным показателям, так и о имеющихся недоработках со стороны органов местного самоуправления муниципальных образований района.

Сбалансированность местных бюджетов является важным условием осуществления полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Основные положения, регулирующие правоотношения по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений, установлены нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Кировской области от 28.09.2007 № 163-ЗО «О межбюджетных отношениях в Кировской области».

Неравномерность распределения налоговой базы по муниципальным образованиям района, связанная с различиями муниципальных образований района в уровне социально-экономического развития, территориальном расположении, демографическом положении и рядом других объективных факторов, обуславливает существенные диспропорции в бюджетной обеспеченности муниципальных образований района.

Разрыв в бюджетной обеспеченности до выравнивания при расчете дотации из районного фонда финансовой поддержки муниципальных образований на 2011 год составлял 5,6 раза, после выравнивания – 4,9 раза.

Данная ситуация требует активных действий органов муниципальной власти района по созданию равных финансовых возможностей для органов местного самоуправления по эффективному осуществлению ими полномочий по решению вопросов местного значения.

Эта работа в настоящее время осуществляется путем межбюджетного регулирования. Местным бюджетам из районного бюджета предоставляются: дотация на сбалансированность, дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, в соответствии с порядками распределения, установленными решением Районной Думы. В

целях укрепления финансовой самостоятельности органов местного самоуправления, повышения эффективности финансовых взаимоотношений с муниципальными образованиями планируется продолжить работу по созданию условий повышению полномочий органов местного самоуправления.

2. Цели, задачи, целевые показатели эффективности реализации Муниципальной программы, описание ожидаемых конечных результатов реализации Муниципальной программы, сроков и этапов реализации Муниципальной программы

Муниципальная программа направлена на достижение цели по проведению финансовой, бюджетной, налоговой политики на территории района.

Для достижения указанной цели в рамках реализации Муниципальной программы должны быть решены следующие задачи:

организация бюджетного процесса, функционирование и управление финансами Мурашинского района,

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы,

обслуживание муниципального долга.

Состав целевых показателей эффективности реализации Муниципальной программы определен исходя из достижения цели и решения задач Муниципальной программы. Сведения о целевых показателях эффективности реализации муниципальной программы представлены в приложении № 1.

Методика расчета целевых показателей эффективности реализации Муниципальной программы, выраженных количественно, осуществляется расчетным способом.

Значение показателя «Обеспечение расходных обязательств Мурашинского района средствами бюджета района в объеме, утвержденном решением районной Думы о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период» определяется по формуле:

$$O_p = \frac{K_{рф}}{B_{ап}} \times 100\%, \text{ где:}$$

O_p – обеспечение расходных обязательств района средствами бюджета района в объеме, утвержденном решением Районной Думы о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период (%);

$K_{рф}$ – объем кассовых расходов бюджета района в отчетном периоде согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета (тыс. рублей);

$B_{ап}$ – объем бюджетных ассигнований в соответствующем финансовом году, утвержденный на финансовый год и на плановый период (тыс. рублей).

Значение показателя «Отношение объема муниципального долга Мурашинского района к общему годовому объему доходов бюджета района без учета объема безвозмездных поступлений» рассчитывается по формуле:

$$O_{гд} = \frac{\Gamma_{д}}{Д} \times 100\%, \text{ где:}$$

$O_{гд}$ – отношение объема муниципального долга Мурашинского района к общему годовому объему доходов бюджета района без учета объема безвозмездных поступлений (%);

$\Gamma_{д}$ – объем муниципального долга района в отчетном периоде согласно долговой книге района (тыс. рублей);

$Д$ – объем доходов бюджета района в отчетном периоде без учета объема безвозмездных поступлений согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета (тыс. рублей).

Значение показателя «Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга Мурашинского района к общему объему расходов бюджета района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета» определяется по следующей формуле:

$$\text{Оргд} = \frac{Р_{гд}}{Р} \times 100\%, \text{ где:}$$

Оргд – отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга Мурашинского района к общему объему расходов бюджета района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета(%);

Р_{гд} – объем расходов на обслуживание муниципального долга Мурашинского района в отчетном периоде согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета(тыс. рублей);

Р – объем расходов бюджета района в отчетном периоде, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета, согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета (тыс.рублей).

Значение показателя «Выполнение райфинуправлением утвержденного плана контрольной работы» определяется по формуле:

$$\text{Пкр} = \frac{Кф}{Кп} \times 100\%, \text{ где:}$$

Пкр – выполнение райфинуправлением утвержденного плана контрольной работы(%);

Кф–количество проведенных райфинуправлением контрольных мероприятий в отчетном периодесогласно сведениям райфинуправления(единиц);

Кп–количество контрольных мероприятий, утвержденных годовым планом контрольной работырайфинуправления на соответствующий год согласно сведениям райфинуправления(единиц).

Значение показателя «Отношение фактического объема средств бюджета района, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, к утвержденному плановому значению» определяется по формуле:

$$\text{Дв} = \frac{Вф}{Вп} \times 100\%, \text{ где:}$$

Дв – отношение фактического объема средств бюджета района, направленных на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований района, к утвержденному плановому значению(%);

Вф – объем средств бюджета района, направляемый на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, в отчетном периоде согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета Мурашинского района(тыс. рублей);

Вп – объем средств бюджета района на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в соответствующем финансовом году, утвержденный решением районной Думы о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период (тыс. рублей).

Значение показателя «Сокращение величины разрыва в уровне расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований Мурашинского района после выравнивания бюджетной обеспеченности» определяется по формуле:

$$\text{Оу} = \frac{Y1_{\max}}{Y1_{\min}} > \frac{Y2_{\max}}{Y2_{\min}}, \text{ где:}$$

Оу – сокращение величины разрыва в уровне расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований Мурашинского района после выравнивания бюджетной обеспеченности(раз);

Y1_{min} – минимальный уровень бюджетной обеспеченности муниципальных образований Мурашинского районадо выравнивания бюджетной обеспеченности согласно сведениям райфинуправления–максимальный уровень бюджетной обеспеченности муниципальных Мурашинского района обеспеченности согласно сведениям райфинуправления(раз);

$У_{2min}$ – минимальный уровень бюджетной обеспеченности муниципальных образований района после выравнивания бюджетной обеспеченности согласно сведениям районного управления(раз);

$У_{2max}$ – максимальный уровень бюджетной обеспеченности муниципальных образований района после выравнивания бюджетной обеспеченности согласно сведениям районного управления(раз).

Значение показателя «Перечисление межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета района, предусмотренных муниципальной программой, в объеме, утвержденном решением районной Думы о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период» определяется по формуле:

$$Дм = \frac{Мф}{Мп} \times 100\%, \text{ где:}$$

$Дм$ – перечисление межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета района, предусмотренных Муниципальной программой, в объеме, утвержденном решением районной Думы о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период, в отчетном периоде(%);

$Мф$ – объем средств межбюджетных трансфертов, перечисленных местным бюджетам из бюджета района, предусмотренных Муниципальной программой, в отчетном периоде согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета (тыс. рублей);

$Мп$ – объем средств межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета района, предусмотренных Муниципальной программой, утвержденных в соответствующем финансовом году решением районной Думы о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период(тыс. рублей).

Реализация Муниципальной программы позволит достичь:

выполнения бюджетных обязательств, установленных решением районной Думы о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

реализации требований бюджетного законодательства;

создания условий для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;

сохранения в пределах 100% объема муниципального долга района к общему годовому объему доходов бюджета района без учета объема безвозмездных поступлений;

ежегодного обеспечения объема расходов на обслуживание муниципального долга района к общему объему расходов бюджета района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета, не более 15%;

сокращения к 2020 году величины разрыва в уровне расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований района после выравнивания бюджетной обеспеченности до 1,5 раза;

Муниципальная программа будет реализована с 2014 по 2020 год без разбивки на этапы.

3.Обобщенная характеристика мероприятий Муниципальной программы

3.1.Решение задачи «Организация бюджетного процесса, функционирование и управление финансами Мурашинского района» будет осуществляться путем проведения основного мероприятия,направленного на обеспечение реализации управления бюджетным процессом, которое предполагает:

составление проекта бюджета района;

исполнение бюджета района в рамках действующего бюджетного законодательства;

составление бюджетной отчетности об исполнении бюджета района;

осуществление контроля за исполнением бюджета района.

В условиях развития системы управления общественными финансами, применения новых инструментов бюджетной политики планируется проведение совещаний, конференций,

семинаров, что позволит создать условия для принятия своевременных и обоснованных управленческих решений в целях надлежащего качества управления бюджетным процессом.

3.1.1. Составление проекта бюджета района

До начала составления проекта бюджета района осуществляется подготовка проекта постановления администрации Мурашинского района Кировской области, определяющего ответственных исполнителей, порядок и сроки работы над документами и материалами, необходимыми для составления проекта бюджета района. Также в целях координации деятельности участников бюджетного процесса данным проектом постановления формируется рабочая группа.

Разработка проекта решения районной Думы о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется в соответствии с задачами социально-экономической и бюджетной политики, определяемыми ежегодным Бюджетным посланием Губернатора Кировской области, Бюджетным посланием Главы Мурашинского района Кировской области и прогнозом социально-экономического развития Мурашинского района, с соблюдением требований бюджетного законодательства и решением районной Думы от 26.11.2008 №34/2 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Мурашинский район» с учетом внесенных изменений к срокам его подготовки, содержанию, обосновывающим материалам.

Планирование доходов и расходов бюджета района осуществляется в соответствии с Методикой формирования доходов бюджета района и Методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета района, которые уточняются в связи с изменением бюджетного законодательства.

В этих целях главными администраторами доходов бюджета района и главными распорядителями средств бюджета района осуществляется представление необходимых сведений, расчетов и документов для формирования бюджета района. Районным финансовым управлением будет проводиться анализ представленных предложений, осуществление при необходимости согласительных процедур и формирование проекта бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период, документов и материалов к нему.

В целях определения необходимого объема муниципальных услуг (работ) ежегодно органами исполнительной власти района проводится оценка потребности в предоставлении муниципальных услуг (выполнении работ), результаты которой представляются в райфинуправление. Районное финансовое управление осуществляет анализ представленной потребности. Результатом проведенного анализа является подготовка правовых актов района по утверждению финансового норматива и объема оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ). Работа по данным направлениям является обязательным этапом разработки проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период и позволяет формализовать процедуру планирования бюджетных расходов и поставить их в зависимость от количества предоставляемых государственных услуг (работ). Утвержденные финансовые нормативы муниципальных услуг (работ) используются для планирования ассигнований главным распорядителям средств бюджета района на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Формирование проекта бюджета района с 2014 года будет осуществляться с учетом определения приоритетных направлений софинансирования расходных обязательств муниципальных образований района.

Составленный проект бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период представляется в срок, установленный решением районной Думы от 26.11.2008 г. № 34/2 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Мурашинский район», на рассмотрение Администрации Мурашинского района.

До внесения проекта решения районной Думы о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период на рассмотрение Администрации Мурашинского района в целях реализации требований, установленных статьей 26.13 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьей 49.1 « Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Мурашинский район», проводятся публичные слушания по проекту решения районной Думы о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период.

В результате реализации данного мероприятия будет обеспечена своевременная подготовка и внесение на рассмотрение и утверждение районной Думы проекта решения районной Думы о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период.

3.1.2. Исполнение бюджета района в рамках действующего бюджетного законодательства

В целях обеспечения исполнения решения районной Думы о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период в течение одного месяца со дня его вступления в силу осуществляется подготовка проекта постановления администрации Мурашинского района Кировской области о мерах по выполнению указанного решения и внесение его на утверждение администрации Мурашинского района.

Реализация взаимосвязанных мер по организации исполнения бюджета района будет предусматривать:

составление, утверждение и ведение сводной бюджетной росписи бюджета района, лимитов бюджетных обязательств;

доведение утвержденных объемов бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей средств бюджета района;

открытие и ведение лицевых счетов главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита бюджета района, главных распорядителей и получателей средств бюджета района, муниципальных бюджетных и автономных учреждений для осуществления операций со средствами бюджета района;

составление, утверждение и ведение кассового плана, представляющего собой прогноз кассовых поступлений в бюджет района и кассовых выплат из бюджета района в текущем финансовом году;

кассовое обслуживание исполнения бюджета района, обеспечение исполнения бюджетных обязательств.

Организация исполнения бюджета района будет осуществляться в соответствии с Порядком исполнения бюджета района по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета района.

Исполнение судебных решений осуществляется в сроки, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В целях обеспечения координации взаимодействия органов исполнительной власти области с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований района, предприятиями и организациями всех форм собственности, осуществляющими на территории района свою деятельность по реализации мер, направленных на своевременное поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, а также принятия оперативных решений при возникновении ситуаций, имеющих негативные последствия в процессе исполнения доходной части бюджетов, в Администрации Мурашинского района создана Межведомственная комиссия по обеспечению поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, работу которой организует районное финансовое управление.

В целях качественного исполнения бюджета района по доходам, привлечения дополнительных доходов и снижения задолженности по платежам в бюджет районное финансовое управление выступило инициатором разработки и принятия постановления администрации Мурашинского района Кировской области от 29.04.2013 №362 «Об утверждении плана мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов и сокращению недоимки в консолидированный бюджет Мурашинского района на 2013-2015 годы» и является органом, координирующим его исполнение.

В ходе исполнения бюджета района будет осуществляться проведение анализа поступлений в текущем году доходов в бюджет, освоения бюджетных средств. С учетом анализа поступления доходов и расходования бюджетных средств, принятых нормативных правовых актов, предложений органов муниципальной власти района, а также с учетом поступления средств из областного бюджета, необходимости соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, районным финансовым управлением будет осуществляться подготовка проекта решения районной Думы о внесении изменений в решение районной Думы о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период и его представление на рассмотрение и утверждение Мурашинской районной Думе.

В рамках организации исполнения бюджета одним из основных направлений работы станет обеспечение применения передовых информационно-коммуникационных технологий в бюджетном процессе, в том числе разработка и внедрение новых программных продуктов, их совершенствование, формирование интегрированной системы управления общественными финансами в районе, охватывающей не только районный бюджет, но и бюджеты муниципальных образований района. Постоянное внедрение технологий автоматизации финансовых расчетов позволит поднять на качественно новый уровень исполнение бюджета района, поддержать в актуальном состоянии информационную базу, необходимую для управления общественными финансами. С целью реализации основных направлений информационной системы «Электронный бюджет» будет осуществляться совершенствование процесса совместного функционирования программного комплекса Бюджет-КС.

3.1.3. Составление бюджетной отчетности об исполнении бюджета района

В рамках данного мероприятия районным финансовым управлением будет осуществляться ежеквартальное составление отчета об исполнении бюджета района на основании сводной бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета района, главных администраторов доходов бюджета района, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета района.

Отчет о выполнении муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) входит в пакет документов об исполнении бюджета района и рассматривается Администрацией Мурашинского района и районной Думой.

В соответствии с решением районной Думы от 26.11.2008 г. № 34/2 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Мурашинский район», отчет об исполнении бюджета района за I квартал, первое полугодие и девять месяцев вносится на утверждение Администрации Мурашинского района.

Годовой отчет об исполнении бюджета района вносится на рассмотрение Администрации Мурашинского района, а также Контрольно-счетной комиссии Мурашинского района для проведения внешней проверки. Подготовка проекта решения районной Думы об исполнении бюджета района за отчетный год и пакета документов к нему будет осуществляться в сроки, установленные решением районной Думы от 26.11.2008 № 34/2 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Мурашинский район», для последующего внесения его на рассмотрение и утверждение Мурашинской районной Думе.

Также в рамках данного мероприятия в сроки, установленные Министерством финансов Российской Федерации, районным финансовым управлением осуществляется ежемесячное составление и представление в Департамент финансов отчета об исполнении консолидированного бюджета Мурашинского района.

Результатом данного мероприятия будет обеспечение составления отчета и бюджетной отчетности об исполнении бюджета района.

3.1.4. Осуществление контроля за исполнением бюджета района

В целях обеспечения контроля за эффективным использованием бюджетных средств, предусматривается осуществление финансового контроля за использованием средств бюджета района, а также принятие организационных мер, направленных на усиление главными распорядителями бюджетных средств финансового контроля за подведомственными им получателями бюджетных средств, главными администраторами доходов и главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

Предполагаются ежегодное утверждение районным финансовым управлением плана контрольных проверок исполнения бюджета района на очередной финансовый год, осуществление в соответствии с ним контрольных мероприятий, подготовка актов по результатам проведенных проверок, принятие мер административного воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации, при выявлении фактов нецелевого использования бюджетных средств, а также мер по возврату в бюджет района бюджетных средств, использованных не по целевому назначению.

Районное финансовое управление в целях обеспечения контроля за исполнением бюджета района осуществляет предварительный, текущий и последующий финансовый контроль.

Предварительный финансовый контроль осуществляется на стадии формирования проекта бюджета района.

Текущий финансовый контроль осуществляется в течение финансового года в процессе исполнения бюджета района (по доходам и расходам, источникам финансирования дефицита бюджета). Контроль осуществляется на стадии санкционирования оплаты денежных обязательств с лицевых счетов получателей бюджетных средств.

Последующий муниципальный финансовый контроль осуществляется райфинуправлением путем проведения ревизий и проверок главных распорядителей, получателей средств бюджета района, местных бюджетов – получателей межбюджетных трансфертов из бюджета района в соответствии с Положением о порядке организации и проведения муниципального финансового контроля в бюджетной сфере, осуществляемого органами исполнительной власти Мурашинского района, утвержденным постановлением администрации Мурашинского района Кировской области от 26.06.2007 №48 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения муниципального финансового контроля в бюджетной сфере, осуществляемого органами исполнительной власти Мурашинского района» с внесенными изменениями.

Контроль за правомерным, целевым и эффективным использованием бюджетных средств, соблюдением при этом требований бюджетного законодательства является неотъемлемой частью работы районного финансового управления. Данный контроль обеспечивает соблюдение финансовой дисциплины, ответственности и подотчетности в использовании бюджетных средств. Конечным результатом данного контроля является возмещение в полном объеме в районный бюджет средств, использованных не по целевому назначению.

В целях проведения оценки эффективности исполнения главными распорядителями средств бюджета района бюджетных полномочий райфинуправление осуществляет ежегодный мониторинг качества финансового менеджмента. В целях формирования стимулов к повышению качества выполнения главными распорядителями средств бюджета района бюджетных полномочий планируется уточнить показатели, утвержденные Порядком проведения мониторинга качества управления финансами главными распорядителями бюджетных средств, утвержденным постановлением администрации Мурашинского района Кировской области от 14.07.2010 №558 с внесенными изменениями.

По результатам оценки качества финансового менеджмента будет формироваться ежегодный рейтинг главных распорядителей средств бюджета района (ранжированный список), который будет размещаться на официальном сайте администрации Мурашинского района.

На протяжении последних четырех лет просроченная кредиторская задолженность по бюджету района отсутствует. В целях недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности райфинуправлением проводится ежегодный мониторинг

просроченной кредиторской задолженности главных распорядителей бюджетных средств и муниципальных казенных учреждений.

Также райфинуправлением проводится анализ возникновения просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов, по результатам которого даются предложения органам местного самоуправления по её устранению.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации Министерством финансов Российской Федерации ежегодно доводится норматив формирования расходов на содержание органов государственной власти области. Райфинуправление в течение года осуществляет постоянный контроль за его соблюдением.

Также райфинуправление осуществляет контроль за соблюдением лимитов фонда оплаты труда, предельной штатной численности работников органов исполнительной власти Мурашинского района.

Результатом реализации данного мероприятия будут усиление финансового контроля за использованием бюджетных ассигнований, выделяемых из бюджета района.

3.2. Решение задачи «Выравнивание бюджетной обеспеченности и сбалансированность муниципальных образований Мурашинского района» будет осуществляться путем проведения следующих основных мероприятий:

выравнивания финансовых возможностей муниципальных образований района по осуществлению органами местного самоуправления района полномочий по решению вопросов местного значения;

предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета района;

3.2.1. Выравнивание финансовых возможностей муниципальных образований Мурашинского района по осуществлению органами местного самоуправления района полномочий по решению вопросов местного значения

В рамках данного мероприятия райфинуправлением осуществляется сверка исходных данных для расчетов по распределению средств бюджета района, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований района.

В этих целях предусматривается сбор и консолидация исходных данных, необходимых для проведения расчетов и распределения, сверки расчетов с органами местного самоуправления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в сроки, определенные нормативными правовыми актами Администрации Мурашинского района по формированию проекта бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений проводится в соответствии порядками и методикой распределения указанных дотаций, установленных решением Мурашинской районной Думы от 28.11.2007 № 22/2 «О межбюджетных отношениях в Мурашинском районе».

Расчеты по распределению средств бюджета района, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, размещаются на официальном сайте администрации Мурашинского района.

Согласно статье 8 Закона Кировской области от 28.09.2007 № 163-ЗО «О межбюджетных отношениях в Кировской области» органы местного самоуправления муниципальных районов области наделены на неограниченный срок государственными полномочиями Кировской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств областного бюджета.

Результатом реализации данного мероприятия будет являться:

утверждение объема и распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, решением районной Думы о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

в соответствии со сводной росписью бюджета района и кассовым планом.

3.2.2. Предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета района

Существенной поддержкой местным бюджетам является предоставление из бюджета райондотации местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов. Предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов является вынужденной мерой, и опыт использования данной формы поддержки показывает её эффективность и необходимость. Дотация на сбалансированность решает проблемы органов местного самоуправления, которые не представляется возможным решить в рамках методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований района. Дотация на сбалансированность направляется на реализацию органами местного самоуправления мер социально значимого характера. Предоставление дотации местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов будет осуществляться в соответствии с порядками распределения и предоставления, утверждаемыми решением Районной Думы.

Качество управления бюджетным процессом на всех стадиях бюджетного цикла является одним из показателей сохранения сбалансированности местных бюджетов, а также эффективности расходования бюджетных средств на муниципальном уровне.

В целях формирования стимулов повышения качества организации и осуществления бюджетного процесса в соответствии с постановлением администрации Мурашинского района Кировской области от 22.04.2010 № 368 «О порядке проведения мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях района» районным финансовым управлением будет проводиться мониторинг и ежеквартальная оценка качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях района.

По результатам отчетного года составляется рейтинг, достигшим наилучших показателей муниципальных образований.

Предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам осуществляется при соблюдении условий, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3.3. Управление муниципальным долгом Мурашинского района

В рамках данного мероприятия будет осуществляться:

соблюдение ограничений по объёму муниципального долга Мурашинского района и бюджетного дефицита;

повышение эффективности управления муниципальным долгом Мурашинского района.

По первому направлению планируется обеспечить соблюдение установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничения объёма муниципального долга Мурашинского района. Решая задачу сбалансированности при формировании бюджета района, объём бюджетного дефицита необходимо определять с учётом возможности привлечения новых заимствований на его покрытие, исходя из ограничений объёма муниципального внутреннего долга.

По второму направлению необходимо вести работу по оптимизации структуры муниципального долга Мурашинского района, использованию доступных механизмов управления ликвидностью бюджета, применению рыночных механизмов заимствований бюджета.

Для обеспечения долгосрочного мультипликативного эффекта для развития экономики, социальной сферы и доходной базы необходимо повышать инвестиционную направленность заимствований бюджета района.

Для покрытия временных кассовых разрывов планируется использование доступных механизмов управления ликвидностью бюджета района, таких, как привлечение во временное распоряжение остатков средств муниципальных бюджетных учреждений и остатков целевых средств областного бюджета. При создании на федеральном уровне механизма поддержки ликвидности счетов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов,

основанного на предоставлении Федеральным казначейством из федерального бюджета субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям краткосрочных бюджетных кредитов, в том числе беспроцентных, данный механизм также планируется задействовать для покрытия временных кассовых разрывов бюджета района.

Также необходимо совершенствование процесса планирования заимствований с учётом периодов наибольшей потребности бюджета района в заёмных средствах и недопущения единовременного отвлечения значительного объёма средств бюджета района на погашение и обслуживание муниципального долга.

Чёткое соблюдение сроков исполнения долговых обязательств, повышение прозрачности долговой политики и обеспечение раскрытия информации о долге позволит сохранить репутацию Мурашинского района как добросовестного и эффективного заёмщика.

Результатом является удержание муниципального долга Мурашинского района на экономически безопасном уровне.

4. Основные меры правового регулирования в сфере реализации Муниципальной программы

В качестве основных мер правового регулирования в рамках реализации Муниципальной программы предусматриваются формирование и развитие нормативной правовой базы в сфере управления муниципальными финансами, состоящей из следующих принимаемых и корректируемых ежегодно либо по необходимости нормативных правовых актов Мурашинского района:

Решений районной Думы:

- о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период,
- о внесении изменений в решение районной Думы о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период,
- о внесении изменений в решение районной Думы «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Мурашинский район»,
- о внесении изменений в решение районной Думы «О межбюджетных отношениях в Мурашинском районе»,
- об исполнении бюджета района за отчетный финансовый год;
- постановлений администрации Мурашинского района:
 - о мерах по составлению проекта бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период,
 - о мерах по выполнению решения районной Думы о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период,
 - об утверждении отчетов об исполнении бюджета района за I квартал, первое полугодие и девять месяцев,
 - о внесении изменений в Методику формирования налоговых и неналоговых доходов бюджета района,
 - о внесении изменений в иные нормативные и правовые акты в сфере организации размещения заказов и управления муниципальными финансами.

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации Муниципальной программы приведены в приложении № 2.

5. Ресурсное обеспечение Муниципальной программы

Расходы на реализацию Муниципальной программы планируется осуществлять за счет средств районного и областного бюджетов.

Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы, в 2014 – 2020 годах составит 258523,2 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 72749,7 тыс. руб., областного бюджета – 46475,1 тыс. рублей, средства районного бюджета – 139298,4 тыс. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований будут уточняться ежегодно при формировании бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период.

Финансовое обеспечение Муниципальной программы за счет средств районного бюджета представлено в приложении №3, в том числе по годам реализации Муниципальной программы.

Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации Муниципальной программы за счет всех источников финансирования представлена в приложении № 4, в том числе по годам реализации Муниципальной программы.

6. Анализ рисков реализации Муниципальной программы и описание мер управления рисками

При реализации Муниципальной программы возможно возникновение следующих рисков, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов:

рисков, связанных с изменением бюджетного и налогового законодательства и законодательства в сфере размещения муниципальных заказов;

финансовых рисков, которые связаны с финансированием Муниципальной программы в неполном объеме за счет бюджетных средств, увеличением заемных средств в рамках управления муниципальным долгом вследствие изменения учетных ставок Центрального банка Российской Федерации, изменением уровня инфляции, принятием новых расходных обязательств без источника финансирования, кризисными явлениями;

В целях управления указанными рисками в ходе реализации Муниципальной программы предусматривается:

мониторинг федерального и регионального законодательства;

формирование резервного фонда администрации Мурашинского района;

принятие иных мер, связанных с реализацией полномочий.

7. Методика оценки эффективности реализации Муниципальной программы

Оценка эффективности реализации Муниципальной программы будет осуществляться по итогам её исполнения за отчетный финансовый год и в целом после завершения реализации Муниципальной программы.

Оценка эффективности реализации Муниципальной программы будет проводиться путем сравнения фактически достигнутых в результате реализации Муниципальной программы целевых показателей эффективности реализации Муниципальной программы запланированными.

Оценка достижения запланированных количественных значений целевых показателей эффективности реализации Муниципальной программы по каждому показателю за отчетный период измеряется на основании сопоставления фактически достигнутых значений целевых показателей эффективности реализации Муниципальной программы за отчетный период с их плановыми значениями за отчетный период по следующим формулам:

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является рост значений:

$$P_i = P_{\phi i} / P_{пл i} \times 100\%;$$

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

$$P_i = P_{пл i} / P_{\phi i} \times 100\%, \text{ где:}$$

P_i – степень достижения i -го показателя эффективности реализации Муниципальной программы(%);

$P_{\phi i}$ – фактическое значение i -го показателя эффективности реализации Муниципальной программы (соответствующих единиц измерения);

$P_{пл i}$ – плановое значение i -го показателя эффективности реализации Муниципальной программы (соответствующих единиц измерения).

В случае, если значения показателей эффективности реализации Муниципальной

программы являются относительными (выражаются в процентах), то при расчете эти показатели отражаются в долях единицы.

Оценка целевого показателя «Отсутствие просроченной задолженности по Муниципальному долгу Мурашинского района» осуществляется на основании Муниципальной долговой книги Кировской области.

Оценка достижения за отчетный период запланированных целевых показателей эффективности реализации Муниципальной программы, имеющих качественную характеристику, будет считаться эффективной, если целевые показатели эффективности реализации Муниципальной программы выполнены в установленный законами и иными правовыми актами срок.

Муниципальная программа по результатам оценки достижения целевых показателей эффективности реализации Муниципальной программы считается реализуемой:

с высоким уровнем эффективности, если не менее 80% целевых показателей эффективности реализации Муниципальной программы, запланированных на отчетный год, выполнены в полном объеме;

с удовлетворительным уровнем эффективности, если не менее 75% целевых показателей эффективности реализации Муниципальной программы, запланированных на отчетный год, выполнены в полном объеме;

с неудовлетворительным уровнем эффективности, если не менее 65% целевых показателей эффективности реализации Муниципальной программы, запланированных на отчетный год, выполнены в полном объеме.

Ежегодно, до 01 марта года, следующего за отчетным, райфинуправлением осуществляется оценка эффективности реализации Муниципальной программы. Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности реализации Муниципальной программы представляется в Администрацию Мурашинского района и отдел экономики, прогнозирования и ресурсов.

По итогам реализации Муниципальной программы в целом райфинуправлением в срок до 01.04.года, следующего за отчетным будет представлен доклад в администрацию Мурашинского района.

Приложение № 1
к Муниципальной программе

Сведения о целевых показателях эффективности реализации Муниципальной программы

№ п/п	Наименование программы, наименование показателя	Единица измерения	Значение показателей эффективности									
			2012 (базовый)	2013 (оценка)	2014 год (план)	2015 год (план)	2016 год (план)	2017 год (план)	2018 год (план)	2019 год (план)	2020 год (план)	
1	Муниципальная программа Мурашинского района «Управление финансами и регулирование межбюджетных отношений»											
1.1	Составление проекта бюджета района в установленные сроки в соответствии с бюджетным законодательством	да/нет	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да
1.2	Соблюдение сроков утверждения сводной бюджетной росписи бюджета района	да/нет	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да
1.3	Своевременное доведение лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств	да/нет	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да
1.4	Обеспечение расходных обязательств средствами бюджета района в объеме, утвержденном решением районной Думы о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период	процентов	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
1.5	Отношение объема	процен	14,3	14,3	15	не более	не более	не более	не более	не более	не	не более

Приложение № 2
к Муниципальной программе

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации Муниципальной программы

№ п/п	Вид правового акта	Основные положения правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия правового акта
1	Решение районной Думы	Решением районной Думы о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период утверждаются доходы, расходы и источники финансирования дефицита бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период, распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований района. Принятие решения районной Думы создает необходимую финансовую основу для деятельности органов исполнительной власти района по реализации целевых программ, инвестиционных проектов, обеспечения социальных гарантий населению	Районное финансовое управление	ежегодно, IV квартал
2	Решение районной Думы	в ходе исполнения бюджета района с учетом поступлений доходов в бюджет района принимается решение районной Думы о внесении изменений в решение районной Думы о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период. При этом предусматриваются уточнения основных параметров бюджета района, изменения по отдельным кодам расходов и доходов, источников финансирования дефицита бюджета района	Районное финансовое управление	ежегодно, по мере необходимости
3	Решение районной Думы	решением районной Думы «О внесении изменений в Решение районной Думы «О межбюджетных отношениях в Мурашинском районе» вносятся изменения в решение районной Думы «О межбюджетных отношениях в Мурашинском районе» в целях приведения его в соответствие с изменениями, вносимыми в бюджетное законодательство	Районное финансовое управление	по мере необходимости
4	Решение районной Думы	решением районной Думы «О внесении изменений в Решение районной Думы «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Мурашинский район» вносятся изменения в Решение районной Думы «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в	Районное финансовое управление	по мере необходимости

№ п/п	Вид правового акта	Основные положения правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия правового акта
		муниципальном образовании Мурашинский район» в целях приведения его в соответствие с изменениями, вносимыми в бюджетное законодательство		
5	Решение районной Думы	Решением районной Думы об исполнении бюджета района за отчетный финансовый год утверждается отчет об исполнении бюджета района за отчетный финансовый год	Районное финансовое управление	ежегодно, II квартал
6	Постановление администрации Мурашинского района Кировской области	постановлением администрации Мурашинского района Кировской области о мерах по составлению проекта бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период организуется работа по формированию проекта бюджета района, определяются ответственные исполнители, порядок и сроки работы над документами и материалами, необходимыми для составления проекта бюджета района	Районное финансовое управление	ежегодно, II квартал
7	Постановление администрации Мурашинского района Кировской области	постановлением администрации Мурашинского района о мерах по выполнению решения районной Думы о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период утверждается перечень мероприятий по выполнению решения районной Думы о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период, в котором определяются конкретные мероприятия, ответственные органы муниципальной власти района и сроки выполнения мероприятий	Районное финансовое управление	ежегодно, в течение одного месяца со дня вступления в силу решения районной Думы о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период
8	Постановление администрации Мурашинского района Кировской области	постановлениями администрации Мурашинского района Кировской области утверждаются отчеты об исполнении бюджета района за I квартал, первое полугодие и девять месяцев текущего финансового года	Районное финансовое управление	ежеквартально
9	Постановление администрации Мурашинского района Кировской области	постановлением администрации Мурашинского района Кировской области о внесении изменений в методику формирования доходов бюджета района вносятся изменения в Методику формирования доходов бюджета района в части уточнения расчетов доходов бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период	Районное финансовое управление	по мере необходимости
10	Постановление администрации	постановлением администрации Мурашинского района Кировской области о внесении изменений в постановление	Районное финансовое	по мере необходимости

№ п/п	Вид правового акта	Основные положения правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия правового акта
	Мурашинского района Кировской области	администрации Мурашинского района от 26.06.2007 № 48 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения муниципального финансового контроля в бюджетной сфере, осуществляемого органами исполнительной власти Мурашинского района» вносятся изменения по организации и осуществлению финансового контроля в целях приведения в соответствие с изменениями, вносимыми в действующее бюджетное законодательство	управление	
11	Постановление администрации Мурашинского района Кировской области	Постановление администрации Мурашинского района «Об утверждении натуральных (количественных) показателей по бюджетным услугам» в разрезе отраслей бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период утверждаются показатели, необходимые для планирования бюджетных ассигнований по муниципальным услугам при формировании бюджета района	Районное финансовое управление	ежегодно

