

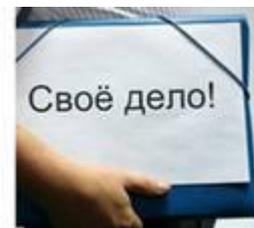
## ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия

### **«Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в Кировской области за 2010-2013 годы»**

Проверенные объекты:

- Администрация Мурашинского района,
- Фонд поддержки малого предпринимательства «Бизнес Плюс» по Мурашинскому району,
- Сельскохозяйственный кредитный потребительский кооператив «ГАРАНТ ПЛЮС».



Решениями Мурашинской районной Думы о бюджете района на 2010-2013 годы утверждены расходы, направляемые на поддержку малого и среднего предпринимательства в рамках муниципальной целевой программы «Развитие предпринимательства в Мурашинском районе» на 2010-2014 годы» (далее – Программа) в общей сумме 130000 рублей, в том числе по годам:

- на 2011 год – 110000 рублей;
- на 2012 год – 10000 рублей;
- на 2013 год – 10000 рублей.

Расходы районного бюджета исполнены главным распорядителем бюджетных средств – администрацией Мурашинского района в общей сумме 120000 рублей (92,3%), в том числе по годам:

- за 2011 год – 100000 рублей (90,9%);
- за 2012 год – 10000 рублей (100 %);
- за 2013 год – 10000 рублей (100%).

Администрация Мурашинского района является органом исполнительной власти Мурашинского района. Функции в сфере развития малого и среднего предпринимательства закреплены за отделом экономики, прогнозирования и ресурсов администрации Мурашинского района. Возглавляет отдел заведующий отделом, заместитель главы администрации района по вопросам экономики - Т.Е.Чернавина.

В 2006 году в районе создан Фонд поддержки малого предпринимательства «Бизнес Плюс» по Мурашинскому району.

Малый бизнес представлен почти во всех отраслях экономики района. Наибольшее количество субъектов малого предпринимательства работает в сфере розничной торговли и лесного хозяйства, предоставления транспортных и коммунальных услуг, общественного питания, бытовых услуг населению, а также в производственной сфере: в основном в деревообрабатывающем производстве.

Всего в сфере малого предпринимательства в Мурашинском районе на момент проверки занято 1700 человек, что составляет 33% численности занятых в экономике района.

Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в Мурашинском районе составляло 316 единиц, это 0,6% от общего количества по Кировской области. Из общего количества каждый четвертый субъект малого и среднего предпринимательства (58 индивидуальных предпринимателей и 22 организации) не осуществляли деятельности в 2010 году.

Выручено за 2010 год от продажи товаров, работ и услуг средств в сумме 1001 млн.рублей – 0,4% от областного объема.

Численность работников составила 1894 человека – 0,3% от общей численности по области. Основную долю (32% от общего количества по району) по численности работников занимают субъекты малого и среднего предпринимательства с одним работником. При этом, выручка от продажи товаров, работ и услуг по данным субъектам составляет 9% в общем объеме по району.

Половина субъектов малого и среднего предпринимательства имеют специально оборудованные помещения.

Инвестиции индивидуальных предпринимателей Мурашинского района в основной капитал составили 11,4 процентов к основным средствам, что равно показателю по Кировской области. Инвестиции юридических лиц - субъектов малого и среднего предпринимательства составили 7,5 процентов к основным средствам, что в 3 раза ниже областного уровня.

В 2011-2012 годы просматривается положительная динамика роста количества малых предприятий. На 01.01.2012 года на территории района зарегистрировано 328 малых предприятий, на 01.01.2013 года - 330 малых предприятий.

В 2013 году наблюдается снижение количества индивидуальных предпринимателей на 10 человек. Снижение численности индивидуальных предпринимателей связано с увеличением ставки по страховым взносам в пенсионный фонд с 1 января 2013 года на основании Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования».

Увеличение среднемесячной заработной платы работников малых предприятий ожидается с 8624 рублей в 2010 году до 12250 рублей к 2015 году, тот есть в 1,4 раза. Средняя заработная плата лиц, занятых трудом по найму у индивидуальных предпринимателей, с 5810 рублей в 2010 году - к 2015 году до 9319 рублей, или в 1,6 раза. Отмечается, что средняя заработная плата работников малых предприятий значительно ниже среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в расчете на одного работника по всем предприятиям и организациям района. Среднемесячная заработная плата лиц, занятых трудом по найму у индивидуальных предпринимателей, в два раза меньше среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в

расчете на одного работника по всем предприятиям и организациям района. Ожидается в 2014-2015 годах дальнейшее увеличение данного отставания.

Максимальный рост средней заработной платы работников субъектов малого предпринимательства произошел в 2012 году. С целью осуществления контроля за уровнем, условиями и своевременной выплатой заработной платы проводились заседания межведомственной комиссии по обеспечению доходов в бюджет района и легализации рынка труда. На данную комиссию приглашались индивидуальные предприниматели и руководители организаций. В результате проведенной работы часть работодателей повысили заработную плату работникам, часть зарегистрировались в качестве работодателей.

Фактическое поступление налоговых платежей от субъектов малого предпринимательства в бюджеты всех уровней в 2010 году составило 48 млн. рублей или 30,8 % в общем объеме налоговых поступлений от предприятий и организаций района. В 2013 году ожидается увеличение поступления налоговых платежей от субъектов малого предпринимательства до объема 62 млн. рублей или до 38,2% от общей суммы налоговых доходов по району.

Учрежденный администрацией Мурашинского района совместно с Кировским областным Фондом поддержки малого и среднего предпринимательства в районе Фонд поддержки малого предпринимательства «Бизнес Плюс» по Мурашинскому району, оказывает субъектам малого предпринимательства района комплекс услуг, необходимых для ведения бизнеса. Это консультирование по широкому кругу вопросов, юридическая помощь, бухгалтерское сопровождение, предоставление льготных кредитов, составление бизнес-планов, в том числе безработным гражданам, оказание содействия в оптимизации налогообложения и т.д., что предусмотрено Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Организовано информационное освещение в районных средствах массовой информации вопросов, связанных с поддержкой и развитием предпринимательства.

Администрацией Мурашинского района в рамках муниципального контроля не проводились проверки Фонда поддержки малого предпринимательства по Мурашинскому району по вопросу целевого и эффективного использования муниципального имущества. Полномочия по данному контролю закреплены за отделом имущественных и земельных отношений администрации Мурашинского района (Положение о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования Мурашинский муниципальный район Кировской области утверждено решением Мурашинской районной Думы от 01.07.2009 № 40/7).

В рамках Программы Фонду поддержки малого предпринимательства «Бизнес Плюс» по Мурашинскому району выделялись средства из бюджета

муниципального образования Мурашинский муниципальный район на безвозвратной основе в размере 100 тыс.рублей для микрокредитования субъектов малого предпринимательства в 2011 году.

Между Фондом поддержки малого предпринимательства «Бизнес Плюс» по Мурашинскому району и администрацией Мурашинского района заключено Соглашение от 18.07.2011. В соответствии с данным Соглашением администрация Мурашинского района перечислила Фонду поддержки малого предпринимательства «Бизнес Плюс» по Мурашинскому району платежным поручением от 04.08.2013 № 863 субсидию в сумме 100 тыс. рублей для микрокредитования субъектов малого предпринимательства.

Проверкой отмечается, что данное перечисление средств произведено по подстатье 290 «Прочие расходы» классификации операций сектора государственного управления, тогда как в соответствии с положениями Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Минфина России от 28.12.2010 N 190н, расходы следовало отразить по подстатье 242 «Безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций».

Средства бюджета района Фондом поддержки малого предпринимательства «Бизнес Плюс» по Мурашинскому району направлены в 2011 году на мероприятия в соответствии с условиями их предоставления: на основании заключенных договоров займа из средств субсидии в сумме 100 тыс.рублей Фондом поддержки малого предпринимательства «Бизнес Плюс» по Мурашинскому району выданы два займа индивидуальным предпринимателям на приобретение оборотных средств. Получателями займов в течение 2011-2012 годов средства полностью возвращены в Фонд поддержки малого предпринимательства «Бизнес Плюс» по Мурашинскому району с выплатой процентов за пользование займами. Возвращенные заемщиками заемные средства вновь субъектам малого предпринимательства не выдавались и использовались на содержание Фонда поддержки малого предпринимательства «Бизнес Плюс» по Мурашинскому району. Мероприятия по проверке Фонда поддержки малого предпринимательства по Мурашинскому району в целях контроля, предусмотренного пунктом 2.2 Соглашения от 18.06.2011 на предоставление субсидии из местного бюджета муниципальному Фонду поддержки малого предпринимательства «Бизнес Плюс» на 2011год, за целевым использованием данных денежных средств администрацией Мурашинского района не проводились.

Администрацией Мурашинского района рассматривается отчетность, предоставляемая Фондом поддержки малого предпринимательства «Бизнес Плюс» по Мурашинскому району о результатах его деятельности.

Ежегодно заместитель главы администрации Мурашинского района Т.Е.Чернавина принимает участие в заседании, проводимом департаментом развития предпринимательства и торговли Кировской области, на котором заслушивается руководитель Фонда поддержки малого предпринимательства

«Бизнес Плюс» по Мурашинскому району по итогам работы за прошедший год и по плану работы на предстоящий год.

Итоги деятельности Фонда поддержки малого предпринимательства «Бизнес Плюс» по Мурашинскому району за 2010-2011 годы рассмотрены 09.12.2011 на заседании Коллегии при главе администрации Мурашинского района. Работа директора Фонда поддержки малого предпринимательства «Бизнес Плюс» по Мурашинскому району признана неудовлетворительной.

Отмечается текучесть руководителей Фонда поддержки малого предпринимательства «Бизнес Плюс» по Мурашинскому району. В проверяемый период руководили Фондом поддержки малого предпринимательства «Бизнес Плюс» по Мурашинскому району поочередно три директора.

В целях возрождения лучших предпринимательских традиций в Мурашинском районе ежегодно проводится районный конкурс «Предприниматель года».

После рассмотрения конкурсных заявок по итогам 2012 года победителями признаны 5 субъектов малого предпринимательства по всем номинациям. Победители награждены кубками от администрации Мурашинского района. Расход средств района составил 10000 рублей (5 кубков по 2000 рублей).

По поручению председателя Контрольно-счетной палаты Кировской области в феврале 2014 года проверен Сельскохозяйственный кредитный потребительский кооператив «ГАРАНТ ПЛЮС» (далее – СКПК).

СКПК в проверяемом периоде осуществляло свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием членов СКПК.

СКПК является юридическим лицом – некоммерческой организацией, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет самостоятельный баланс и банковский счёт.

Основным видом деятельности СКПК является выдача займов членам кооператива.

По договору займа Кировским областным фондом поддержки малого и среднего предпринимательства (далее – Фонд) СКПКу предоставлены во временное пользование денежные средства в сумме 500 тыс.рублей. Цель получения СКПК займа: для выдачи займов членам кооператива.

Проверкой отмечается, что СКПК не соблюден График платежей, установленный приложением к договору займа с Кировским областным фондом поддержки малого и среднего предпринимательства.

На момент проверки просроченная задолженность СКПК перед Фондом по предоставленному займу составляет 375 тыс.рублей.

Часть средств Фонда в объеме 157,2 тыс.рублей, возвращенная заемщиками в СКПК, использована не на выдачу новых займов членам кооператива либо возврат средств в Фонд, а на содержание СКПК. В

результате нарушено последующее направление использования средств займа, установленное договором займа.

Просроченная задолженность заемщиков перед СКПК на момент проверки составляет 217,8 тыс.рублей, которыми заемщики в настоящее время пользуются бесплатно.

С 01.01.2013 года в кассу СКПК поступило денежных средств в погашение займов в общей сумме 8 тыс.рублей. Начисление, взимание процентов за пользование займами, а также, взыскание задолженности по займам и процентам с заемщиков в СКПК не производилось. Все поступившие от заемщиков средства направлялись на погашение основного долга по займу заемщика.